

**Afdeling Nederland**

Keizersgracht 177  
Postbus 1968  
1000 BZ Amsterdam

T 020 626 44 36  
F 020 624 08 89  
E [amnesty@amnesty.nl](mailto:amnesty@amnesty.nl)  
I [www.amnesty.nl](http://www.amnesty.nl)

De leden van de Vaste Kamercommissie Veiligheid en Justitie

Datum  
1 oktober 2013

Onderwerp  
AO rapporten en adviezen vreemdelingenbeleid, onderdeel vreemdelingendetentie

Ons kenmerk  
POL/2013/12

Uw kenmerk

Geachte leden van de Kamercommissie Veiligheid en Justitie,

Op 3 oktober heeft u een overleg met de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie over zijn brief van 13 september jl., waarin onder meer uitgebreid wordt ingegaan op zijn toekomstvisie op vreemdelingendetentie.<sup>1</sup>

In de bijlage bij deze brief vindt u de opmerkingen van Amnesty International over deze toekomstvisie. Hierbij wordt stilgestaan bij de voornemens om het ultimatum remedium-beginsel beter te waarborgen (deel I) en op de plannen om het regime anders vorm te geven (deel II). In deel III worden vervolgens nog enkele opmerkingen gemaakt over de effectiviteit van vreemdelingendetentie en de cijfers die hiertoe als onderbouwing worden gegeven in de brief van de staatssecretaris.

Amnesty International meent dat de voorgestelde maatregelen niet voldoende zijn om te komen tot de hoognodige fundamentele omslag in het beleid omtrent vreemdelingendetentie. Op een flink aantal punten zijn de maatregelen ontoereikend of niet voldoende uitgewerkt.

In deze brief wijst Amnesty International u graag op een drietal specifieke punten, die naar onze mening bijzondere aandacht verdienen tijdens uw overleg met de staatssecretaris.

**1. Voorkomen van detentie van kwetsbare personen**

Hoewel enkele maatregelen worden aangekondigd om de detentie van kinderen en van asielzoekers in grensdetentie te beperken, worden verder geen concrete stappen genomen om te voorkomen dat kwetsbare personen in vreemdelingendetentie worden geplaatst. De "bijzondere aandacht" die de staatssecretaris in zijn brief aan deze groep zegt te besteden<sup>2</sup> wordt niet concreet uitgewerkt.

Amnesty International acht van belang dat:

- *een verbod op detentie van kwetsbare personen in wet- en/of regelgeving wordt opgenomen;*

---

<sup>1</sup> Brief van de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie inzake toezeggingen op rapporten en adviezen vreemdelingenbeleid, kenmerk 414078, 13 september 2013, deel A.

<sup>2</sup> Zie noot 1, p. 9.

- *het feit dat detentie tot gezondheidsschade kan leiden wordt erkend en dat dit vervolgens een plaats wordt gegeven in het beleid;*
- *de gezondheidstoestand van de vreemdeling uitdrukkelijk een onderdeel wordt van het afwegingskader of vreemdelingendetentie zou moeten worden toegepast;*
- *de norm "detentiegeschiktheid" wordt vervangen door een geschikter kader.*

Graag verwijs ik u naar deel I, paragraaf 3 van de bijlage voor een nadere uitwerking van deze punten.

## **2. Voorkomen van herhaalde detentie**

Herhaalde detentie roept acute vragen op over de noodzakelijkheid en proportionaliteit van vreemdelingendetentie, alsmede over de effectiviteit ervan. In zijn beleidsbrief schrijft de staatssecretaris dat hij zich inzet herhaalde detentie te voorkomen, maar dit niet kan uitsluiten.<sup>3</sup> Uit de brief blijkt verder niet op welke manier hij zal proberen herhaalde detentie te voorkomen.

Amnesty International acht van belang dat:

- *de overheid met urgentie een antwoord formuleert op de vraag of herhaalde detentie die cumulatief langer dan 18 maanden is niet botst met EU-wetgeving;*
- *expliciete maatregelen om herhaalde detentie te voorkomen worden uitgewerkt in het beleid, waaronder de precieze bewijslast voor de overheid om opnieuw tot vreemdelingendetentie over te gaan;*
- *maatregelen worden genomen om de cyclus van vreemdelingendetentie en 'klinkeren' – waarbij geen adequate zorg is geregeld en kwetsbaarheid en sociale overlast wordt verergerd – te doorbreken.*

Voor een toelichting verwijs ik u naar deel I, paragraaf 4 van de bijlage.

## **3. Veiligheids- en ordemaatregelen in vreemdelingendetentie**

Amnesty International constateert dat in de brief van de staatssecretaris veiligheids- en ordemaatregelen zoals isolatie worden gehandhaafd. En hoewel nog onderzocht wordt welke alternatieven voor visitatie kunnen worden ingezet, blijft de invulling hiervan onzeker.<sup>4</sup>

Amnesty International vraagt u derhalve de staatssecretaris op te roepen om:

- *grote haast te maken met het vervangen van visitatie door minder ingrijpende maatregelen;*
- *een einde te maken aan het gebruik van isolatie in vreemdelingendetentie.*

Zie voor een toelichting deel II, paragraaf 3 van de bijlage.

Tenslotte verzoekt Amnesty International u de staatssecretaris te vragen om in het te verwachten wetsvoorstel te komen met aanzienlijke en concrete verbeteringen in het regime. Dit zou onder meer een fikse uitbreiding van het dagprogramma, een einde aan opsluiting op cel en ruime communicatiemogelijkheden met de buitenwereld moeten inhouden.

Uiteraard licht ik deze punten en de overige zaken die in de bijlage aan de orde komen graag aan u toe.

Met vriendelijke groet,

Christian Mommers  
Senior medewerker Politieke Zaken  
Amnesty International, afdeling Nederland

---

<sup>3</sup> Zie noot 1, p. 13.

<sup>4</sup> Zie noot 1, p. 22.